

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 以党的二十大精神为指引奋力推进人民城市建设

□郑传芳 陈伟

城市是国家建设的“火车头”，是现代化建设的“重要引擎”。习近平总书记把城市工作摆在治国理政的重要位置，强调要坚持人民城市人民建、人民城市为人民。我们要以党的二十大精神为指引，奋力推进新时代人民城市建设。

### 人民城市建设的重要论述是长期探索的重要成果

党的七届二中全会决定把党的工作重心由乡村转向城市后，随着新中国的建立，我们党开始高度重视城市建设，积极学习城市建设经验，探索城市建设规律，破解城市建设难题，在旧社会的烂摊子上，建设起社会主义的新城市，展现了社会主义的优越性。习近平同志在福建工作期间，对城市建设和城市发展进行了认真规划和部署，积累了丰富的城市建设经验，为新时代人民城市建设重要论述形成发展奠定了坚实基础。

党的十八大以来，习近平总书记对新时代城市建设的许多深层次问题进行了深邃思考和艰辛探索，作出一系列关于人民城市建设的重要指示和部署。2015年习近平总书记在中央城市工作会议上，提出“坚持人民城市为人民”，对新时代人民城市建设作出顶层设计和全面部署；2019年在上海考察时，提出“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念；2020年在中央财经委员会第七次会议上强调，“必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要”，同年在浦东开发开放30周年庆祝大会上强调，“城市建设必须把人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民”“推进城市治理，根本目的是提升人民群众获得感、幸福感、安全感”；2021年在福建考察时强调，建设好管理好一座城市，要把菜篮子、人居环境、城市空间等工作放到重要位置切实抓好。习近平总书记还在大气污染防治、交通拥堵、住房、医疗、生活环境、城市基础设施等方面为各类“城市病”把过脉开过方，强调管理和治理城市要像绣花一样精细，绣出城市品质，要树立“全周期管理”意识，努力探索城市现代化治理新路子，让城市更健康、更安全、更宜居等。习近平同志在党的二十大报告中再次强调：“提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”这些重要论述为新时代推进城市现代化建设指明了方向，提供了根本遵循。

### 深刻领悟和把握人民城市建设的基本原则

习近平总书记关于人民城市建设的重要论述，深刻回答了建设什么样的城市、怎样建设城市，城市建设依靠谁、为了谁等重大问题，形成了对推进人民城市建设的规律性认识。我们要认真学习、深刻领会，把握好人民城市建设的基本原则和时代要求。



福建省福州市台江区的闽江两岸风光(2022年9月27日摄,无人机照片)  
新华社记者 魏培全 摄

什么样的城市、怎样建设城市，城市建设依靠谁、为了谁等重大问题，形成了对推进人民城市建设的规律性认识。我们要认真学习、深刻领会，把握好人民城市建设的基本原则和时代要求。

坚持党对城市建设的全面领导。要强化党建引领，健全党在城市基层组织体系，增强城市基层党组织的政治功能和组织功能，培养懂城市、会管理、善治理的干部队伍，为人民城市建设提供坚强的组织保证；要健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的城市建设工作格局，把党的领导贯穿到城市经济、政治、文化、社会和生态文明建设的方方面面，体现到城市规划、建设、管理等各个环节，把党的领导贯穿在城市社区的基层治理中。

坚持人民城市为人民的根本宗旨。要坚持城市建设的社会主义根本属性，从提高人民的生活水平出发，把事关人民切身利益的事放在城市建设的突出位置，以更大力度为群众办实事、做好事、解难事；把人民需求满不满意、人民满不满意作为衡量城市建设和管理成效的重要标准；要调动和发挥人民的主人翁精神和聪明智慧，实现共建共治共享，以获取源源不断的动力和源泉。

坚持顺应城市建设的客观规律。要认清城市建设的地位和作用，抓住城市建设的薄弱环节，破解城市建设的难题，提升城市建设水平，让城市更健康、更安全、更宜居等。习近平同志在党的二十大报告中再次强调：“提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”这些重要论述为新时代推进城市现代化建设指明了方向，提供了根本遵循。

深刻领悟和把握人民城市建设的基本原则

习近平总书记关于人民城市建设的重要论述，深刻回答了建设

什么样的城市、怎样建设城市，城市建设依靠谁、为了谁等重大问题，形成了对推进人民城市建设的规律性认识。我们要认真学习、深刻领会，把握好人民城市建设的基本原则和时代要求。

坚持党对城市建设的全面领导。要强化党建引领，健全党在城市基层组织体系，增强城市基层党组织的政治功能和组织功能，培养懂城市、会管理、善治理的干部队伍，为人民城市建设提供坚强的组织保证；要健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的城市建设工作格局，把党的领导贯穿到城市经济、政治、文化、社会和生态文明建设的方方面面，体现到城市规划、建设、管理等各个环节，把党的领导贯穿在城市社区的基层治理中。

坚持人民城市为人民的根本宗旨。要坚持城市建设的社会主义根本属性，从提高人民的生活水平出发，把事关人民切身利益的事放在城市建设的突出位置，以更大力度为群众办实事、做好事、解难事；把人民需求满不满意、人民满不满意作为衡量城市建设和管理成效的重要标准；要调动和发挥人民的主人翁精神和聪明智慧，实现共建共治共享，以获取源源不断的动力和源泉。

坚持顺应城市建设的客观规律。要认清城市建设的地位和作用，抓住城市建设的薄弱环节，破解城市建设的难题，提升城市建设水平，让城市更健康、更安全、更宜居等。习近平同志在党的二十大报告中再次强调：“提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”这些重要论述为新时代推进城市现代化建设指明了方向，提供了根本遵循。

深刻领悟和把握人民城市建设的基本原则

习近平总书记关于人民城市建设的重要论述，深刻回答了建设

什么样的城市、怎样建设城市，城市建设依靠谁、为了谁等重大问题，形成了对推进人民城市建设的规律性认识。我们要认真学习、深刻领会，把握好人民城市建设的基本原则和时代要求。

坚持党对城市建设的全面领导。要强化党建引领，健全党在城市基层组织体系，增强城市基层党组织的政治功能和组织功能，培养懂城市、会管理、善治理的干部队伍，为人民城市建设提供坚强的组织保证；要健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的城市建设工作格局，把党的领导贯穿到城市经济、政治、文化、社会和生态文明建设的方方面面，体现到城市规划、建设、管理等各个环节，把党的领导贯穿在城市社区的基层治理中。

坚持人民城市为人民的根本宗旨。要坚持城市建设的社会主义根本属性，从提高人民的生活水平出发，把事关人民切身利益的事放在城市建设的突出位置，以更大力度为群众办实事、做好事、解难事；把人民需求满不满意、人民满不满意作为衡量城市建设和管理成效的重要标准；要调动和发挥人民的主人翁精神和聪明智慧，实现共建共治共享，以获取源源不断的动力和源泉。

坚持顺应城市建设的客观规律。要认清城市建设的地位和作用，抓住城市建设的薄弱环节，破解城市建设的难题，提升城市建设水平，让城市更健康、更安全、更宜居等。习近平同志在党的二十大报告中再次强调：“提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”这些重要论述为新时代推进城市现代化建设指明了方向，提供了根本遵循。

深刻领悟和把握人民城市建设的基本原则

习近平总书记关于人民城市建设的重要论述，深刻回答了建设

## 把握产业链供应链创新发展着力点 提升产业链供应链韧性和安全水平

□黄福华

党的二十大报告提出：“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。这对于推动高质量发展、加快建设现代化经济体系、维护国家产业安全具有重要指导意义。近年来，我国产业链供应链核心地位持续攀升，但产业链供应链发展不平衡的情况较为突出，不同产业在发展速度、发展阶段和现代化水平上有明显差异。提升产业链供应链韧性和安全水平，需要根据各行业实际做好战略设计、加强精准施策。要深入贯彻落实党中央决策部署，充分发挥我国集中力量办大事的制度优势和超大规模市场优势，坚持用新发展理念引领实体经济高质量发展，更加注重补短板锻长板，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。

强化“产业生态圈”建设，以优势产业链提升供应链韧性和安全水平。以现代科学技术广泛应用于为基础快速发展起来的智能制造、未来医学等产业，产业链较完整、竞争力较强，可以发挥规模优势、配套优势和先发优势，以优势产业链带动供应链发展。产业生态圈将某个地域内已形成或规划即将形成、以主导产业为核心的具有较强市场竞争力和发展潜力的产业在空间上形成集聚，构成地域产业多维网络体系，是做强产业链、供应链的有效方式。当产业以生态圈方式建设和发展时，既能充分发挥资源集聚带来的规模效应，整合区域产业链的竞争优势，带动供应链发展，又能进行领域细分，集中力量于具有比较优势的领域，提升链条附加值。为此，要通过推动要素功能集成、产业协作配套、产城融合发展，打造共创共赢共生共生的产业生态圈，形成专业化、市场化、集群化的经济共同体，提升产业

链供应链现代化发展，提升产业链供应链韧性和安全水平。发挥龙头企业主导作用，加强产业链供应链相互支撑。已具备较大规模和资源基础、产业链较为完整并已形成龙头企业的相关产业，可以充分发挥龙头企业引擎功能和辐射带动作用，促进产业链供应链相互支撑、协同发展。龙头企业具有明显的规模、技术、市场优势，能够带动相关企业进行市场开拓、生产加工、科技创新、资金融通、销售服务等方面进行协同合作，从而促进流程融合、服务共享、信息共通和数据融合创新，促进提升产业链供应链韧性和安全水平。要提升龙头企业的资源整合能力和产业带动能力，进一步激发行业企业自主创新动力，带动行业企业发展，促进产业链供应链上的各企业协作共生、互惠共赢；深化产业链供应链上下游企业间的协同合作，提升产业链供应链创新能力和竞争优势。

推进供应链创新发展，支撑产业链、延链、固链、强链。产业链尚不完善的一些传统行业，可以重点完善供应链，以供应链发展带动产业链发展，推动传统行业转型升级。由于这些行业的一些配套服务相对缺乏，需要加强供应链服务创新，为产业发展提供完善的配套和支撑，推动产业链加快发展和提升竞争力。要聚焦产业链发展网络体系，提供专业化、一体化、现代化的供应链服务，如资源整合、信息赋能、金融信贷、科技创新、物流运输等，助力产业链发展，促进工业互联网平台，实现信息流、物流、资金流的高效匹配，推动供应链高质量高效发展，并以供应链服务创新赋能产业链发展，促进产业链补链、延链、固链、强链，推动传统行业的产业现代化转型。

(作者为湖南工商大学教授)  
来源:人民日报

## 加快传统产业数字化转型

□邵春堡

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”“促进数字经济和实体经济深度融合”。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。在信息时代，把发展经济的着力点放在实体经济上，就要在数字经济和实体经济的深度融合上下功夫，着力解决传统产业数字化转型中存在的突出问题，加快传统产业数字化转型。

近年来，我国数字技术和数字经济蓬勃发展，在基础硬件、基础软件、大数据云计算、应用软件、信息安全、信息技术应用等领域涌现出一批国际知名的信息科技企业和互联网龙头企业，涌现出大量从事信息科技和互联网产业、发展迅猛的中小微企业，有力促进了我国实体经济的数字化转型，促进了数字经济和实体经济深度融合。但也要清醒认识到，当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界各国抢占数字经济制高点竞争更加激烈。与加快建设数字中国、促进数字经济和实体经济深度融合的要求相比，我国数字经济发展的传统数字化转型需要。面对新形势新任务，必须加快发展数字经济，赋能传统产业转型升级，提升我国实体经济发展和国际竞争力。

增强传统企业推进数字化转型的决心和信心。传统企业数字化转型，涉及企业产品服务形态、组织结构、商业模式等领域的全方位变革。目前，一些企业满足于自身发展现状，或担心数字化转型投入太大影响当前效益，对推进数字化转型的积极性不高。一些企业的数字化转型局限于对部分环节而非整体生产运营进行数字化改造，导致进行数字化改造的部分难以有效融入产品或服务的价值创造过程，不仅影响整体运营效率，而且造成大量资金资源浪费。实践表明，推动传统企业数字化转型，要坚持系统观念，厘清企业生产运营各环节各环节之间的内在关系，将企业数字化转型从单个领域或环节扩展到企业生产运营全过程，努力实现各领域各环节的协同和互动，真正发挥数字化转型提升企业生产经营效率、增强企业核心竞争力的效能。

(作者为中国国际经济技术合作促进会副理事长)  
来源:人民日报

# 创新驱动制造业高质量发展

□盘和林

党的二十大报告指出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。实体经济是经济增长的核心动力，制造业是实体经济的重要组成部分，高质量的制造业代表了更高的实体经济水平。

深化创新驱动战略，需要从打造机制、健全环境、推动全产业创新等方面入手，进一步发挥创新驱动作用，促进制造业高质量发展。

首先，充分协同调动各方力量，打造政府、产业和高校之间的三螺旋系统创新机制。在这个系统中，产业是社会生产的场所，承担完成最终产品的任务；政府是社会契约的来源，确保社会资源的相互作用和产品交换；而高校则是知识与技能的摇篮，是知识创新的孕育者。三者既保留自身的独特性、发挥自身优势，又互相交叉协作，实现多边沟通，从而形成一个持续稳定的创新流。

在这个三螺旋系统创新机制中，政府方面要发挥自身特殊职能，对区域的创新活动进行宏观调控管理，规范和引导整个创新机制的合理运转，通过制定一系列政策鼓励

高校和企业开展合作，维护良好校企关系，扩展创新渠道，提高成果转化效率；同时健全资本市场，树立长期价值投资理念与创新理念，强化金融机构理性投资的占比，为企业和高校的创新工作提供支持。

在高校方面，要积极探索改革人才与科研管理模式，通过课程设置、项目申报等方式深化人才培养机制，遵循政策方向和社会需求进行科学研究，并与企业建立紧密的产学研联系，在推动企业资源流向高校的同时，促进高校资源走向社会，并对人才转岗创业给予更多的宽容，不再人为设置知识流转和科研变现的壁垒。

在企业方面，企业自身在利润最大化驱动下，应当更加关注长远利益；同时为高校和自身的技术创新提供资金支持，将高校创新成果转化为现实生产效率的提升，助力政府、企业、高校三者间形成互相协作、互相影响的创新机制，共同推动创新驱动战略的落实。

其次，深化完善科技创新研发所需要的“软硬”环境，疏通技术落地与产业结合的渠道。其中，“软”环境主要指政策和制度环境。具体而言，一方面要完善要素市场的配套制度和政策。在创新引领的新经济时代，以数据为代表的“新要素”已经越来越重要，和传统生产要素

一样不可或缺。因而我们需要完善有关新要素的制度规范，如数据共享的权责分配、政府部门和企业部门的职能划分等，还要对新要素的流通提供一定的政策支持。

另一方面，要借助制度的力量给创新活动创造更大的空间。这个空间有两层含义，一层是要给创新主体，包括高校、企业更多自主权，给予创新活动更多的支持和宽容，让他们勇于从事科研创新，敢于转型；另一层就是要给创新更多机会，比如可以进一步完善政府、企业以及高校之间合作共建的体制机制，广泛探索由企业、高校参与的重大创新项目，只有给这些主体更大的舞台，才更能够激发他们的创新潜力。

与“软”环境相对应的是“硬”环境。“硬”环境主要指的是5G、大数据等高科技所需要的硬性基础设施，包括基站、特高压输电网等。这些环境是孕育科技创新的基础，也是激发企业转化创新成果的关键。除此之外，还包括国家战略创新的“硬核”实力。比如超算中心的建设，它为一系列有广泛应用前景的尖端科技，包括人工智能、大数据等提供算力，应用场景广泛，从能源化工到生物医药，完善科研“硬”环境，为后续的创新活动夯实基础，全面加强国家战略创新能力。

再次，推动金融等其他服务业的创新，反哺实体经济的高质量发展。笔者认为，数字经济最大的一个特点就是融合，产业间的联系会越来越紧密。所以，在数字经济时代，要推动实体经济的发展，促进高质量制造业发展，功夫不仅要下在该行业内，更要下在其他行业中。应大力推动全行业的创新，充分发挥其他产业对制造业的反馈作用。以服务业为例，数字金融创新能够丰富金融服务普惠性，借助金融的力量串联拓展产业链，通过供应链金融、普惠金融等新业态可以更好为制造业科技创新提供资金支持和帮助。

综上，创新驱动制造业高质量发展是提升实体经济发展水平的核心。在这个过程中，我们需要进一步改善创新机制，打造政府、企业、高校三要素螺旋创新系统，让各主体在协作中形成创新合力；打造科技创新的“软硬”环境，为创新活动提供良好的基础；同时还应重视其他产业的创新支持，提高全产业链的创新能力，保障我国实体经济稳定运行，助力我国制造业高质量发展。

(作者为浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员，工信部信息通信经济专家委员会委员)  
来源:光明日报