

# 粮食安全如何保? 种业翻身仗怎么打? 乡村建设怎样谋划?

## ——中央农办、农业农村部有关负责人谈中央一号文件热点话题

■记者 胡璐 于文静

### 粮食安全党政同责

对于有着14亿人口的大国来讲,保障粮食安全是一个永恒的课题。

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健表示,我国粮食安全完全有保障,但粮食供需一直处于紧平衡状态,未来需求还会刚性增长,加上外部形势的不确定性和不稳定性增加,在粮食安全问题上一刻也不能掉以轻心。

唐仁健说,要建立“两辅”的机制保障,即“辅之以利、辅之以义”,完善种粮农民补贴政策,健全产粮大县支持政策体系,压实地方党委政府在粮食安全上的义务和责任。

“这次中央一号文件明确下一步粮食安全要实行党政同责,以前主要强调的是省长负责制。”唐仁健说,通过这些努力来确保各省市粮食播种面积和产量保持稳定,有条件的还要不断提高。保供既要保数量,还要考虑保多样、保质量,要把农业供给侧结构性改革继续做深、做细、做实。

2021年中央一号文件日前发布。围绕未来怎样保障粮食和重要农产品供给、种业翻身仗如何打、如何谋划乡村建设等热点话题,22日,中央农办、农业农村部有关负责人在国务院新闻办公室举行的发布会上做了全面解读。

### 五方面举措打好种业翻身仗

种业是农业的芯片,如何打好种业翻身仗广受关注。

农业农村部部长张桃林介绍,中央一号文件对打好种业翻身仗做了顶层设计和系统部署,涉及种质资源保护、育种科研攻关、种业市场管理。必须坚持底线思维和问题导向,遵循种业创新发展规律,破卡点、补短板、强优势。具体来讲,主要包括以下五方面:

——种质资源要保起来。抓紧开展农作物和畜禽、水产资源的调查收集,实施种质资源的精准鉴定评价,建好国家种质资源库。

——自主创新要活起来。要加强种业核心技术攻关,深入实施农作物和畜禽育种联合攻关,有序推进生物育种产业化应用,同

时要加强基础性前沿性研究。

——种业企业要强起来。要遴选一批优势企业予以重点扶持,深化种业“放管服”改革,促进产学研结合、育繁推一体化,建立健全商业化育种体系。

——要把基地水平提起来。要发展现代化农作物制种基地,建好国家畜禽核心育种场和水产原良种场。

——市场环境要优起来。加强知识产权保护,严格品种管理和市场监管。

### 健全生猪产业平稳发展长效机制

猪肉供给和价格是老百姓关心的问题。

唐仁健说,从去年开始,农业农村部采取了多种措施支持恢复生猪产能,稳定生猪生产和市场供

应。截至去年底,生猪存栏已经恢复到2017年水平的92%以上,超过预期12个百分点,现在市场供应总体势头向好。

他表示,随着新增的生猪产能陆续兑现为猪肉产量,猪肉市场供应最紧张的时期已经过去,后期供需关系将越来越宽松。预计到今年6月份前后,生猪存栏可以恢复到2017年正常年景的水平,下半年生猪出栏和猪肉供应将逐步恢复正常。

今年中央一号文件提出,保护生猪基础产能,健全生猪产业平稳有序发展长效机制。

“我们既要立足当前抓恢复,也要着眼长远稳生产。”唐仁健表示,农业农村部将密切监测生猪生产发展动态,抓紧研究稳产和储备生猪产能的具体办法,确保生猪产业平稳发展。

### 谋划和实施好乡村建设行动

农村现代化开好局起好步,一个重要抓手就是谋划和实施好乡村建设行动。

中央农办秘书局局长吴宏耀说,乡村建设行动要抓好规划编制,坚持规划先行,合理确定村庄的布局分类。

“乡村规划是乡村建设的施工图,如果没有规划,乱搭乱建乱占就会冒出来。”他强调,编制村庄规划要在现有基础上展开,注重实用性。村庄要保持乡村独特的风貌,留住乡愁和烟火气,防止千村一面。要严格规范村庄的撤并,不得违背农民意愿,强迫农民上楼。

吴宏耀表示,要抓好农村人居环境的整治提升和村庄基础设施建设。继续把公共基础设施建设的重点放在农村,着力推进往村覆盖、往户延伸。还要抓好农村公共服务的提升,聚焦教育、医疗、养老、社会保障等农民群众反映的突出问题,持续推进城乡基本公共服务均等化。

据新华社北京2月22日电

## 中共平潭综合实验区行政审批局党组关于巡察整改进展情况的通报

根据实验区党工委巡察工作的统一部署,2020年4月13日至5月12日,实验区党工委第一巡察组对实验区行政审批局党组开展了巡察,并于2020年8月19日反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

### 一、坚决扛起巡察整改政治责任

实验区行政审批局党组高度重视巡察整改工作,将巡察反馈问题整改作为一项重大政治任务,坚持高标准、严要求,狠抓整改落实。

(一)统一思想认识,加强组织领导。实验区党工委巡察一组巡察反馈会议结束后,实验区行政审批局党组立即研究部署实验区党工委巡察一组巡察反馈意见整改落实工作。同时成立了由党组书记、局长卓华彬同志任组长的巡察整改工作领导小组,下设办公室承担日常工作协调、督促、检查等工作,及时向整改工作小组汇报工作进展情况。

(二)细化分解任务,压实整改责任。深入剖析巡察反馈问题产生的根源,制定了整改措施,细化分解成具体的整改任务,逐项清单、深入研究,形成巡察整改工作方案和整改落实任务分解表,目标清晰、责任明确、层层落实的整改落实执行机制,确保事事有人抓、件件有着落。

(三)坚持跟踪问效,狠抓整改落实。通过召开会议、听取汇报等形式,对整改工作中的重要事项、关键环节和突出问题反复强调部署、集中研究解决。先后召开了党组扩大会议3次、工作推进会20余场,研究巡察整改工作,及时掌握整改进度,以时间倒逼进度,以责任倒逼落实,确保问题解决一个、销号一个,有力推动了巡察整改工作。

### 二、狠抓巡察反馈问题的整改落实

(一)聚焦基层贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署情况方面

#### 1. 关于“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不够深入”的问题

一是坚持深入系统学。党组班子成员带头领学、促学,通过党组会议、中心组学习、主题报告会、党组成员讲党课等方式,强化理论武装,结合党组中心组学习16次,开展党组中心组学习16次,专题学习研讨7场,党组班子成员上党课4次,组织应知应会考试1次。

#### 2. 关于“落实实验区党工委部署要求不够到位”的问题

一是推动各项决策部署落地见效。建立强化机关效能建设“二三四五”工作方法,制定《2020年度绩效考核工作方案》,将实验区党工委、管委会重点工作安排予以细化分解,明确考核内容和责任处室,通过挂钩年度绩效考核与各类评优评先,倒逼责任处室、人员履职尽责,担当作为。并对落实实验区党工委各项决策部署情况进行定期督查,对落实不力的予以通报批评,形成了以督

促战的良好工作机制。二是推进智慧全域旅游工程。进一步健全工作推进机制,组建工作专班,不断强化与实验区旅游文体局等部门联动,每周召开项目推进会,每两周召开项目重难点攻坚会议,逐条梳理重大项目风险点,及时沟通、及时解决。目前已完成整个项目开发85%,统一计费平台因为银行问题导致延期完成,畅游平潭小程序已在国庆正式上线运行,目前已更新到第五版,手机APP也在第三届数字峰会上亮相,已上线腾讯应用宝、华为市场和苹果商店。三是推进“全程网办”。依托平潭通、行政服务中心微信公众号及门户网站等载体,开展不动产业务、参保登记等线上办、掌上办和不见面审批,实现不动产登记、医社保、公积金、企业开办等33个服务事项全程网办。完成“一窗通办”76个不见面审批事项配置工作,实现80%高频服务事项不见面审批。四是推进大数据中心工程建设。加快推动大数据中心建设,成功对接省数据共享平台,汇聚政务云22个业务系统1.2亿条数据;为14个部门开发数据共享界面及提供2700个数据共享接口,累计共享4200万条数据,数据使用率达35%,有效打破数据壁垒。

#### 4. 关于“履行政治职能职责有差距”的问题

一是优化提升营商环境。印发了《2020年平潭综合实验区深化“放管服”改革优化营商环境工作要点》,并将年度重点工作任务完成情况纳入年度绩效考核,实行月考核制度。开展营商环境第三方评估工作,建立营商环境评价机制。围绕保基本民生,完善政务服务体系建设,持续优化政务服务事项评价工作,共完成中介机构服务事项评价1406项,共涉及694家中介机构。三是优化政府服务。开展闽政通app推广工作,并完成68个便民服务项目入驻闽政通app五彩麒麟城市小程序;完成云平台建设工作,实现区级行政机构、事业单位49个系统,区属国企9个系统的数据中心整合;完成电子证照(二期)系统建设,推动全区电子证照增量生成、存量生成及电子证照在线应用;初步建成全岛大数据中心,实现数据汇聚及数据共享服务。此外,按照“清倒数、强弱项、增进位”工作要求,强化任务督查。在2019年度互联网+政务服务年度考核工作中,实现省网办事大厅排名全省第一,整体排名全省第四。

#### 3. 关于“落实实验区党工委部署要求不够到位”的问题

一是推动各项决策部署落地见效。建立强化机关效能建设“二三四五”工作方法,制定《2020年度绩效考核工作方案》,将实验区党工委、管委会重点工作安排予以细化分解,明确考核内容和责任处室,通过挂钩年度绩效考核与各类评优评先,倒逼责任处室、人员履职尽责,担当作为。并对落实实验区党工委各项决策部署情况进行定期督查,对落实不力的予以通报批评,形成了以督

#### 2. 关于“作风不够扎实”的问题

一是坚持作风建设制度化。印发《平潭综合实验区行政审批局关于推行二三四五工作方法的通知》和《平潭综合实验区行政审批局2020年度绩效考核工作方案》,将作风建设列入绩效考核。二是坚持窗口服务规范化。修订《平潭综合实验区行政审批局窗口工作人员差异化绩效考核实施细则(试行)》,重新明确人员职责分工,实施AB岗制,扩大“即办件”事项类别。三是坚持培训监督常态化。加强业务培训和监督检查。通过组织业务人员培训,提升工作人员业务水平,确保按时按流程办结业务事项。常态化开展窗口督查,并将督查结果通报。2020年全年共通报40起逾期件,并根据绩效考评办法对相关的经办人员予以扣分,同时,由中心领导对逾期相关科室负责人开展集中约谈提醒1次。四是服务群众精准化。退休“中人”退休金发放严格按照相关文件精神,修正养老金增长率等系统参数,解决不同年度间退休的参保人员养老金差异过大问题,完成“中人”待遇重核354人。

#### 3. 关于“抓干部队伍建设不够有力”的问题

一是强化业务骨干培养。各处室根据业务实际制定业务培训方案,常态化开展业务培训。2020年7月以来开展各类业务培训,由我局牵头组织有关单位开展专题培训4场258人次,各业务处室内部培训会9场178人次,选派业务骨干参加专业性培训5场8人次。二是落实同工同酬机制。研究制定了《平潭综合实验区行政审批局编外聘用人员薪酬管理实施方案》,对编外聘用人员薪酬进行规范,确保同工同酬。三是规范组织工作程序。组织人事干部专题学习《党政领导干部选拔任用工作条例》。在选人用人中,严格按照干部选拔任用工作程序开展分析研判和动议、民主推荐、考察等工作。2020年度选拔5名正科长级干部到5个处室任处长,配齐配强9个处室负责人,为推动我局各项工作奠定了强有力的人才基础。

#### 4. 关于“落实巡视、审计、主题教育整改情况方面

关于“省委巡视整改不到位”的问题。对2016年11月以来以直接委托或邀请招标方式发包工程情况进行梳理,并将招标人未依法组织招标问题线索移送实验区纪委,同时对招标人未依法办理项目招标事项核准进行通报。

#### 三、巡察反馈问题线索的处理情况

接到巡察反馈问题线索1条,处理人员0人,现已办结。

#### 四、需要进一步整改的事项及措施

尚在落实的整改事项有2项,具体情况如下:

#### (一)关于“智慧全域旅游工程进展缓慢”的问题

1. 原因:智慧全域旅游工程属于“八大工程”中的特色鲜明滨海旅游工程,牵头单位是旅游文体局,直到2019年10月28日召开的平潭综合实验区管理委员会专题会议纪要才明确是智慧岛服务管理中心作为该项目业主。由于年初疫情影响,影响项目承建方人员按时来岗工作,同时鉴于北港前期无5G网络信号覆盖,龙王头停车场改造以及南岛语族考古基地智能化改造方案变更和批复问题,导致项目进度受到影响。

#### 2. 措施:一是加强部门协调联动。加强与旅游文体局等部门联动,形成工作专班,目前每周召开项目推进会,形成会议纪要和项目风险清单,及时沟通、及时解决。

#### 二是定期召开项目重难点攻坚会。定期逐条梳理重大项目风险点,邀请监理单位现场监督指导。

#### 三是项目建设进度纳入效能督办。将项目建设纳入实验区“八大工程”绩效管理内容,每月定时汇总进展情况和佐证材料。每月25号形成项目周报呈区督查室,加强效能督查力度。

#### 3. 完成时限:持续推进,争取4月底完成项目初验。

#### (二)关于“公租房清理工作推动不力”的问题

1. 原因:一是县政府公租房管理工作职责多次划转不同单位,历史档案缺失严重,租户情况复杂;二是区内保障性住房房源紧缺,符合保障住房条件的公租房租户没有房源安置;三是现有公租房租户大多年龄较高,且在平潭本地无房产,暂时无法搬离公租房;四是县政府公租房清理工作涉及面广、情况复杂,需按照领导批示指示精神,出台《县政府直管公租房清理处置工作方案》,部门联动,共同清理公租房。

#### 2. 措施:持续做好公租房管理工作,积极引导租户有序退租,并全力配合区办及相关部门推进后续工作。

#### 3. 完成时限:持续推进

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况提出监督。如有意见建议,请及时向我们反映。

联系电话:0591-23163727;

通信地址:福建省平潭县北厝镇商务营运中心7号楼4层;

电子邮箱:qxzsppjgdw@163.com。

#### 4. 关于“抓干部队伍建设不够有力”的问题

一是强化业务骨干培养。各处室根据业务实际制定业务培训方案,常态化开展业务培训。2020年7月以来开展各类业务培训,由我局牵头组织有关单位开展专题培训4场258人次,各业务处室内部培训会9场178人次,选派业务骨干参加专业性培训5场8人次。二是落实同工同酬机制。研究制定了《平潭综合实验区行政审批局编外聘用人员薪酬管理实施方案》,对编外聘用人员薪酬进行规范,确保同工同酬。三是规范组织工作程序。组织人事干部专题学习《党政领导干部选拔任用工作条例》。在选人用人中,严格按照干部选拔任用工作程序开展分析研判和动议、民主推荐、考察等工作。2020年度选拔5名正科长级干部到5个处室任处长,配齐配强9个处室负责人,为推动我局各项工作奠定了强有力的人才基础。

#### 4. 关于“落实党组主体责任不够到位”的问题

一是党建与业务共谋划。坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同考核、同落实,在局年度工作计划中突出党建引领作用,以党建促业务。并将落实“深化党的建设主体责任工程”情况作为重要指标与绩效考核和评优评先挂钩,实行问题通报制度。2020年以来,坚持以问题导向,通过文件的形式通报了1起相关问题。二是“三重一大”议事范围再明确。进一步明确“三重一大”议事范围,形成《中共平潭综合实验区行政审批局党组议事范围清单》。三是谈心谈话更严肃。将岗位廉洁风险教育提醒纳入谈心谈话重要内容。2020年以来,局党组班子成员开展谈心谈话27人次,实现处室廉洁谈话全覆盖。

#### 5. 关于“派驻纪检监察履行监督责任不够到位”的问题

一是抓问题导向,落实重点监督。常态化对党风廉政建设工作开展监督检查,重要违纪线索、涉黑涉恶问题、招投标问题、窗口服务态度、办事效率、工作纪律进行监督。在中秋、国庆期间,对落实中央八项规定精神方面工作开展监督检查,并发出《工作建议书》,督促其健全管理制度,形成长效机制。截至目前,已对4名存在工作作风散漫问题的工作人员进行点名通报,对实验区行政审批局“加班餐报销把关不严”问题开展专项督查,督促其及时落实整改,完成清退超标报销加班餐费用11140.40元。二是抓建章立制,健全管理制度。督促进一步完善《党组议事范围清单》《党组廉政约谈制度(2020年修订)》《收支内控管理制度》《采购管理办法》等制度性、规范性文件16份,规范工作程序。三是抓廉洁教育,筑牢思想防线。建立反腐倡廉学习微信群,推送党规党纪相关知识与典型案例15篇,积极引导广大党员干部树立敬畏纪律、知止收敛的廉洁意识;在中秋、国庆发送“廉洁过节”提醒短信,通报典型案例,做到警钟长鸣。

#### 2. 关于“落实党内生活制度不够严肃”的问题

一方面,党组成员严格执行民主生活会制度,认真对待会前集中学习、查摆问题、开展批评与自我批评、整改落实各个环节。2019年12月6日,召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会,查摆出4方面8个问题,目前均已整改。另一方面,严格落实领导干部双重组织生活会制度,积极参加支部组织生活。2020年6月以来,局党组班子成员4人,参加组织生活33次。

#### 1. 关于“执行中央八项规定精神不够严格”的问题

一是组织开展清退。完成追缴超标用餐费用11140.4元,并对相关责任人予以责任追究。二是补齐制度短板。优化公务用车、加班用餐收支内控、采购等4项规章制度,进一步规范管理,杜绝问题回潮。

#### 2. 关于“作风不够扎实”的问题

一是坚持作风建设制度化。印发《平潭综合实验区行政审批局关于推行二三四五工作方法的通知》和《平潭综合实验区行政审批局2020年度绩效考核工作方案》,将作风建设列入绩效考核。二是坚持窗口服务规范化。修订《平潭综合实验区行政审批局窗口工作人员差异化绩效考核实施细则(试行)》,重新明确人员职责分工,实施AB岗制,扩大“即办件”事项类别。三是坚持培训监督常态化。加强业务培训和监督检查。通过组织业务人员培训,提升工作人员业务水平,确保按时按流程办结业务事项。常态化开展窗口督查,并将督查结果通报。2020年全年共通报40起逾期件,并根据绩效考评办法对相关的经办人员予以扣分,同时,由中心领导对逾期相关科室负责人开展集中约谈提醒1次。四是服务群众精准化。退休“中人”退休金发放严格按照相关文件精神,修正养老金增长率等系统参数,解决不同年度间退休的参保人员养老金差异过大问题,完成“中人”待遇重核354人。

#### 3. 关于“重点领域风险防控不够到位”的问题

一是抓牢招投标领域风险防控。对2016年11月以来以直接委托或邀请招标方式发包工程情况进行梳理,并将招标人未依法组织招标问题线索移送实验区纪委,同时对招标人未依法办理项目招标事项核准进行全区通报批评。二是整合专项维修资金。根据“账户性质以专户优先、开户时间以早优先、资金存量以多优先”原则,确定一家住宅专项维修资金存储银行,实行专户管理。

#### (三)聚焦基层党建软弱涣散、组织力欠缺问题方面

#### 1. 关于“基层党建主体责任落实不够到位”的问题

一是调整理顺党组织架构。印发《党支部调整设置实施方案》,撤销原有的支部架构,结合机构改革成立7个新的党支部,配齐配强“领头雁”,为全面理顺机关党建工作奠定组织基础。二是规范党内政治生活。严格落实“三会一课”制度,将支部落实“三会一课”制度情况纳入年度党建督查内容。每个月相对固定一天开展主题党日活动,探索开展党建特色品牌创建工作。三是深入开展“四亮工程”。设立“党员先锋岗”,充分发挥党员先锋模范作用,不断激发党员爱岗敬业、争先创优、服务群众的工作热情。

#### 2. 关于“落实党内生活制度不够严肃”的问题

一方面,党组成员严格执行民主生活会制度,认真对待会前集中学习、查摆问题、开展批评与自我批评、整改落实各个环节。2019年12月6日,召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会,查摆出4方面8个问题,目前均已整改。另一方面,严格落实领导干部双重组织生活会制度,积极参加支部组织生活。2020年6月以来,局党组班子成员4人,参加组织生活33次。